

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

Departamento de Contratações do Eixo Social

ÓRGÃO: *Secretaria Municipal de Esporte*

## ESTUDO TÉCNICO PRELIMINAR

DATA DE ELABORAÇÃO: 24/04/2026

Conforme disposto na Lei Federal nº. 14.133/2021 – Art. 18, nos incisos I, II, III, IV, V, VI, VII, VIII, IX, X, XI, XII e XIII do §1º e no Decreto Municipal nº. 872/2024, as contratações públicas devem ser precedidas de Estudos Técnicos Preliminares (ETP's).

A elaboração dos estudos técnicos preliminares constitui a primeira etapa do planejamento de uma contratação (planejamento preliminar) e tem como objetivo assegurar a viabilidade técnica e econômica da contratação e embasar o termo de referência, que somente será elaborado se a contratação for considerada viável.

Objetivando subsidiar a elaboração do ETP é importante examinar os normativos (normas, regras, preceitos e legislações) que disciplinam os materiais a serem contratados, de acordo com a sua natureza, além de analisar as contratações anteriores do mesmo objeto, a fim de identificar as inconsistências ocorridas nas fases de planejamento da contratação, seleção do fornecedor e execução do objeto.

### 1 - DESCRIÇÃO DO OBJETO

O objeto do presente Estudo Técnico Preliminar consiste na **contratação de empresa especializada no fornecimento de refeições prontas**, compreendendo café da manhã, almoço, jantar e café da tarde e/ou café da noite, preparadas, acondicionadas, transportadas e distribuídas conforme padrões nutricionais, sanitários e operacionais vigentes, destinadas ao atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Esportes do Município de São Carlos.

As refeições deverão ser fornecidas para **servidores, colaboradores, atletas e demais participantes de eventos esportivos**, realizados tanto no Município de São Carlos quanto em outros municípios do Estado de São Paulo ou em outras unidades da Federação, conforme a necessidade da Administração.

A contratação abrangerá o atendimento de **competições esportivas, campeonatos, festivais e demais eventos institucionais**, incluindo situações em que as delegações representem oficialmente o Município fora de seu território.

O serviço deverá contemplar, de forma integrada:

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

Departamento de Contratações do Eixo Social

- preparo das refeições;
- acondicionamento adequado;
- transporte até os locais indicados;
- distribuição conforme cronograma dos eventos;
- observância rigorosa às normas sanitárias e de segurança alimentar;
- atendimento às necessidades nutricionais dos usuários, especialmente atletas.

A contratação será realizada considerando a **natureza contínua e variável da demanda**, sendo adequada a utilização do **Sistema de Registro de Preços**, permitindo maior flexibilidade, eficiência administrativa e atendimento conforme a necessidade da Administração.

## 2 - CLASSIFICAÇÃO DO OBJETO

O objeto da presente contratação classifica-se como **serviço comum**, nos termos do art. 6º, inciso XIII, da Lei Federal nº 14.133/2021, uma vez que seus padrões de desempenho e qualidade podem ser objetivamente definidos por meio de especificações usuais de mercado.

O fornecimento de refeições prontas, compreendendo preparo, acondicionamento, transporte e distribuição, é amplamente ofertado por empresas especializadas no ramo de alimentação coletiva, catering e fornecimento de refeições para eventos, sendo possível estabelecer critérios objetivos de qualidade, quantidade, composição nutricional, condições sanitárias e prazos de execução.

Trata-se de serviço de natureza **continuada e com demanda variável**, uma vez que está diretamente relacionado à realização de eventos esportivos ao longo do ano, cuja quantidade, duração e características podem variar conforme o calendário esportivo da Secretaria Municipal de Esportes.

A execução do objeto não exige solução inovadora ou desenvolvimento tecnológico específico, sendo plenamente atendida por fornecedores disponíveis no mercado, o que reforça sua caracterização como serviço comum.

Dessa forma, a contratação poderá ser realizada por meio de **licitação na modalidade Pregão Eletrônico**, com adoção do **Sistema de Registro de Preços**, considerando a necessidade de fornecimento parcelado e conforme demanda da Administração, em consonância com os princípios da eficiência, economicidade e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021.

## 3 - DESCRIÇÃO DA NECESSIDADE

A presente contratação visa atender à necessidade de fornecimento de refeições prontas para servidores, colaboradores, atletas e demais participantes envolvidos em eventos esportivos

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

promovidos, apoiados ou dos quais o Município de São Carlos participa, garantindo condições adequadas de alimentação durante a realização dessas atividades.

O fornecimento de alimentação adequada, balanceada e em conformidade com as normas sanitárias vigentes constitui fator essencial para o bom desempenho físico, bem-estar e segurança dos participantes, especialmente no caso de atletas, cujas demandas nutricionais são diferenciadas em razão da prática esportiva.

Conforme evidenciado no Documento de Formalização de Demanda, a Administração não dispõe de estrutura física, equipamentos industriais, recursos humanos especializados ou equipe técnica suficiente para realizar diretamente o preparo, acondicionamento e distribuição das refeições, sobretudo em eventos realizados fora do Município, o que inviabiliza a execução direta do serviço.

Além disso, os eventos esportivos realizados ao longo do ano apresentam características variadas quanto à duração, localização e número de participantes, exigindo planejamento logístico eficiente, capacidade operacional e flexibilidade no atendimento, o que reforça a necessidade de contratação de empresa especializada.

A ausência de fornecimento adequado de alimentação pode comprometer:

- o desempenho dos atletas;
- a saúde e segurança dos participantes;
- a organização e continuidade dos eventos;
- a imagem institucional do Município em competições oficiais.

A contratação também se justifica pela necessidade de assegurar:

- regularidade no fornecimento das refeições;
- atendimento às normas da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA);
- padronização da qualidade dos serviços;
- eficiência logística na distribuição das refeições;
- suporte adequado às delegações que representam o Município em outras localidades.

Ressalta-se que a demanda possui natureza contínua, porém variável, estando diretamente relacionada ao calendário esportivo anual, que pode sofrer alterações quanto à quantidade de eventos, duração e número de participantes.

Dessa forma, a contratação mostra-se **necessária, adequada e indispensável** para garantir a execução das atividades esportivas promovidas pelo Município, assegurando condições adequadas de alimentação, eficiência operacional e atendimento ao interesse público, em consonância com os princípios da Administração Pública e com a Lei nº 14.133/2021.

## 4 - DEMONSTRAÇÃO DA PREVISÃO DA CONTRATAÇÃO NO PLANO DE CONTRATAÇÕES ANUAL

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

A presente contratação encontra-se **devidamente prevista no Plano de Contratações Anual (PCA)** da Secretaria Municipal de Esportes para o exercício vigente, evidenciando que a demanda foi previamente identificada, planejada e priorizada pela Administração.

A inclusão do objeto no PCA demonstra o alinhamento da contratação com o planejamento estratégico institucional, assegurando a observância aos princípios do planejamento, eficiência, economicidade e transparência, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

A demanda decorre da necessidade contínua de fornecimento de refeições para atendimento das atividades esportivas promovidas e apoiadas pelo Município, especialmente no que se refere à participação de delegações em competições oficiais e à realização de eventos esportivos ao longo do ano, conforme formalizado no Documento de Formalização de Demanda.

Dessa forma, verifica-se que a contratação não se trata de demanda superveniente, mas sim de ação previamente estruturada no planejamento anual da Administração, garantindo maior previsibilidade, organização e adequada gestão dos recursos públicos.

## 5- DESCRIÇÃO DOS REQUISITOS DA CONTRATAÇÃO

A contratação deverá observar requisitos mínimos de desempenho, qualidade, operacionais, sanitários, de sustentabilidade, de gestão e de regularidade jurídica, fiscal e trabalhista, de modo a assegurar o adequado fornecimento de refeições prontas para atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Esportes, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e demais normativos aplicáveis.

### a) Requisitos de Desempenho e Qualidade

A empresa contratada deverá garantir padrões adequados de qualidade na prestação dos serviços, assegurando que as refeições fornecidas atendam integralmente às especificações técnicas estabelecidas pela Administração.

São resultados mínimos esperados:

- Fornecimento de refeições completas (café da manhã, almoço, jantar e café da tarde e/ou café da noite), preparadas de acordo com padrões nutricionais adequados;
- Elaboração de cardápios balanceados, preferencialmente sob supervisão de profissional nutricionista habilitado;
- Atendimento às necessidades nutricionais específicas dos usuários, especialmente atletas;
- Possibilidade de adaptação de cardápios para restrições alimentares (dietas especiais, quando solicitado);
- Garantia de qualidade, sabor, higiene e segurança alimentar das refeições;
- Fornecimento de refeições em condições adequadas de consumo, com controle de temperatura e conservação;
- Cumprimento rigoroso dos horários de entrega e distribuição das refeições.

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

Departamento de Contratações do Eixo Social

## **b) Requisitos Operacionais**

A contratada deverá possuir estrutura técnica e operacional compatível com a execução do objeto, incluindo:

- Capacidade de preparo, acondicionamento, transporte e distribuição das refeições;
- Disponibilidade de instalações adequadas e devidamente licenciadas pela Vigilância Sanitária;
- Utilização de veículos apropriados para transporte de alimentos;
- Capacidade de atendimento em diferentes localidades, inclusive fora do Município de São Carlos;
- Flexibilidade para atender variações de quantitativos e demandas conforme eventos;
- Cumprimento dos locais, datas e horários definidos pela Administração;
- Logística eficiente para atendimento simultâneo de múltiplos eventos, quando necessário.

## **c) Requisitos Sanitários e de Segurança Alimentar**

A execução do objeto deverá observar rigorosamente as normas sanitárias e de segurança alimentar, incluindo:

- Atendimento às normas da Agência Nacional de Vigilância Sanitária (ANVISA) e da Vigilância Sanitária local ;
- Manutenção de condições higiênico-sanitárias adequadas no preparo, armazenamento e transporte dos alimentos;
- Adoção de Boas Práticas de Manipulação de Alimentos;
- Garantia de rastreabilidade dos insumos utilizados;
- Controle de validade e qualidade dos alimentos;
- Apresentação de alvará sanitário vigente ou documento equivalente.

## **d) Requisitos de Recursos Humanos**

A contratada deverá disponibilizar equipe qualificada e suficiente para a execução dos serviços, incluindo:

- Profissionais capacitados para manipulação de alimentos;
- Supervisão técnica por nutricionista devidamente habilitado, quando aplicável ;
- Funcionários uniformizados e utilizando Equipamentos de Proteção Individual (EPIs);
- Comprovação de aptidão e regularidade dos colaboradores, conforme exigências legais;
- Equipe em número suficiente para atendimento da demanda;
- Substituição imediata de profissionais em caso de necessidade.

## **e) Requisitos de Sustentabilidade**

Na execução do objeto, deverão ser observadas práticas sustentáveis, tais como:

- Utilização de embalagens adequadas, preferencialmente recicláveis ou de menor impacto ambiental;
- Redução de desperdícios de alimentos;

- Adoção de práticas logísticas que minimizem impactos ambientais;
- Observância às normas ambientais aplicáveis.

#### **f) Requisitos de Gestão e Fiscalização**

A execução contratual será acompanhada e fiscalizada por servidores designados pela Administração, competindo à contratada:

- Cumprir integralmente as especificações do Termo de Referência;
- Atender às orientações da fiscalização;
- Corrigir falhas identificadas na execução;
- Prestar informações sempre que solicitado;
- Garantir a regularidade e continuidade do serviço.

#### **g) Requisitos de Regularidade Jurídica, Fiscal, Trabalhista e Técnica**

A empresa deverá atender às exigências legais, incluindo:

- Regularidade jurídica, fiscal e trabalhista, conforme Lei nº 14.133/2021;
- Compatibilidade do objeto social com a atividade contratada;
- Comprovação de capacidade técnica mediante atestados de desempenho anterior;
- Comprovação de capacidade operacional para execução do objeto;
- Atendimento integral às exigências do edital e do Termo de Referência.

## **6 - LEVANTAMENTO DE MERCADO**

O levantamento de mercado foi realizado com o objetivo de identificar as soluções disponíveis para atendimento da necessidade de fornecimento de refeições prontas destinadas aos participantes de eventos esportivos promovidos ou apoiados pelo Município de São Carlos.

A análise considerou aspectos técnicos, operacionais, econômicos e logísticos, em conformidade com os princípios do planejamento, eficiência e economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021, bem como as orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

### **6.1. Identificação das Alternativas**

Com base na pesquisa realizada, foram identificadas as seguintes alternativas para atendimento da demanda:

#### **a) Execução direta pela Administração Pública**

Consiste na realização do preparo, acondicionamento e distribuição das refeições pela própria Administração, mediante utilização de estrutura própria.

#### **b) Contratação de empresa para fornecimento de refeições prontas**

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

Consiste na contratação de empresa especializada responsável por todas as etapas do serviço, incluindo preparo, acondicionamento, transporte e distribuição das refeições.

### c) Aquisição de refeições por demanda pontual (contratações isoladas)

Consiste na realização de contratações individuais para cada evento esportivo, sem planejamento consolidado ou utilização de registro de preços.

### d) Parcerias institucionais ou fornecimento eventual por terceiros

Consiste na obtenção de alimentação por meio de parcerias, convênios ou apoios institucionais, sem contratação formal estruturada.

## 6.2. Análise das Alternativas

A execução direta pela Administração mostrou-se **inviável**, tendo em vista a ausência de estrutura física adequada, equipamentos industriais, equipe técnica especializada e logística necessária para atender eventos de diferentes portes, especialmente fora do Município .

A alternativa de contratações pontuais por evento apresenta **baixa eficiência administrativa**, aumento de custos operacionais, maior risco de descontinuidade no fornecimento e dificuldade de planejamento, não sendo adequada para demandas recorrentes.

A utilização de parcerias ou fornecimento eventual por terceiros mostrou-se **insegura e imprevisível**, não sendo possível garantir regularidade, qualidade e continuidade do serviço.

Por outro lado, a contratação de empresa especializada no fornecimento de refeições prontas apresenta as seguintes vantagens:

- execução por empresa com expertise no ramo;
- atendimento às normas sanitárias e de segurança alimentar;
- padronização da qualidade dos serviços;
- maior eficiência logística e operacional;
- capacidade de atendimento em diferentes localidades;
- redução da sobrecarga administrativa;
- maior previsibilidade e controle da execução.

## 6.3. Escolha da Solução

Diante da análise realizada, conclui-se que a **contratação de empresa especializada no fornecimento de refeições prontas** é a solução tecnicamente mais adequada e economicamente vantajosa para a Administração.

Essa solução permite atendimento integral da demanda, com qualidade, segurança alimentar, eficiência operacional e conformidade com as normas legais aplicáveis.



#### **6.4. Forma de Contratação**

Considerando a natureza contínua e variável da demanda, bem como a necessidade de fornecimento parcelado ao longo do período de execução, verificou-se que a adoção do **Sistema de Registro de Preços (SRP)** é a alternativa mais adequada.

O SRP possibilita:

- maior flexibilidade na contratação;
- aquisição conforme demanda;
- melhor planejamento dos recursos públicos;
- redução de desperdícios;
- atendimento a variações no número de eventos e participantes.

#### **6.5. Pesquisa de Mercado e Fornecedores**

O levantamento de fornecedores foi realizado por meio de:

- pesquisa em bases públicas, como o Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);
- análise de contratações anteriores;
- solicitação de orçamentos a empresas especializadas no fornecimento de refeições;

Foram adotados critérios técnicos para seleção dos fornecedores consultados, tais como:

- atuação no segmento de alimentação coletiva ou eventos;
- compatibilidade do objeto social com o serviço;
- capacidade operacional para atendimento da demanda;
- regularidade jurídica e fiscal;
- análise preliminar do quadro societário (QSA), visando garantir a lisura da pesquisa.

#### **6.6. Conclusão do Levantamento**

Diante do exposto, conclui-se que a solução adotada apresenta a melhor relação custo-benefício para a Administração, assegurando qualidade, regularidade, eficiência logística e atendimento adequado às necessidades da Secretaria Municipal de Esportes.

A escolha está alinhada às boas práticas de planejamento das contratações públicas e às diretrizes da Lei nº 14.133/2021.

### **7 - ESTIMATIVA DAS QUANTIDADES A SEREM CONTRATADAS**

A estimativa dos quantitativos para a presente contratação foi elaborada com base nas demandas da Secretaria Municipal de Esportes, considerando o calendário esportivo anual, a participação do Município em competições oficiais e o histórico de consumo de contratações anteriores.



# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

A demanda caracteriza-se como **contínua, porém variável**, uma vez que depende da quantidade de eventos esportivos realizados ao longo do ano, da duração de cada evento e do número de participantes envolvidos, podendo sofrer alterações conforme o planejamento institucional.

Conforme informações constantes no Documento de Formalização de Demanda, a estimativa considerou os principais eventos esportivos, tais como jogos regionais, jogos abertos e competições de base, incluindo eventos realizados dentro e fora do Município de São Carlos.

### 7.1. Parâmetros Utilizados

A definição dos quantitativos considerou:

- a quantidade de eventos esportivos ao longo do ano;
- a duração média dos eventos (em dias);
- o número estimado de participantes por evento;
- a necessidade de fornecimento de múltiplas refeições diárias;
- o histórico de consumo de contratações anteriores;
- a possibilidade de realização de novos eventos autorizados pela Administração.

### 7.2. Estimativa de Consumo por Evento

Com base nos dados levantados, foram considerados os seguintes cenários de consumo:

#### a) Jogos Regionais (15 dias de duração)

- Café da manhã: 4.500 refeições/dia
- Almoço: 4.500 refeições/dia
- Jantar: 4.500 refeições/dia
- Café da tarde/noite: 4.500 refeições/dia

#### b) Jogos Abertos (15 dias de duração)

- Café da manhã: 2.500 refeições/dia
- Almoço: 2.500 refeições/dia
- Jantar: 2.500 refeições/dia
- Café da tarde/noite: 2.500 refeições/dia

#### c) Competições de base (6 dias por evento – aproximadamente 8 eventos/ano)

- Café da manhã: 5.000 refeições/dia
- Almoço: 5.000 refeições/dia
- Jantar: 5.000 refeições/dia
- Café da tarde/noite: 5.000 refeições/dia

### 7.3. Natureza Estimativa dos Quantitativos

Ressalta-se que os quantitativos apresentados possuem **caráter estimativo**, podendo variar ao longo da execução contratual em razão de:

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

**São Carlos, Capital da Tecnologia**

**Secretaria Municipal de Justiça**

**Departamento de Contratações do Eixo Social**

- alterações no calendário esportivo;
- variações no número de participantes;
- inclusão de novos eventos;
- ajustes operacionais da Administração.

Dessa forma, os quantitativos não configuram obrigação de contratação integral, sendo utilizados como referência para fins de planejamento e estimativa de custos.

## 7.4. Metodologia de Cálculo

A estimativa foi construída a partir da análise combinada dos seguintes fatores:

- frequência e duração dos eventos esportivos;
- número médio de participantes por evento;
- quantidade de refeições fornecidas por dia;
- histórico de consumo da Administração;

A metodologia adotada busca evitar tanto a **subestimativa** quanto a **superestimativa** da demanda, assegurando maior precisão no planejamento da contratação e adequada gestão dos recursos públicos.

## 7.5. Forma de Execução

A contratação será realizada por meio do **Sistema de Registro de Preços**, permitindo o fornecimento das refeições conforme a necessidade da Administração, de forma parcelada e flexível.

O pagamento será realizado exclusivamente com base nas quantidades efetivamente solicitadas e executadas.

## 7.6. Conclusão

A estimativa apresentada mostra-se **tecnicamente fundamentada, compatível com a realidade da Administração e adequada à natureza do objeto**, atendendo aos princípios do planejamento, eficiência e economicidade previstos na Lei nº 14.133/2021 e às orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

## 8 - ESTIMATIVA DO VALOR DA CONTRATAÇÃO

A estimativa do valor da contratação foi elaborada com base em levantamento de mercado, contemplando a realização de pesquisa de preços junto a fornecedores do ramo, consulta a bases públicas de contratações e análise de contratações anteriores, em conformidade com o art. 23 da Lei Federal nº 14.133/2021 e com as orientações do Tribunal de Contas do Estado de São Paulo.

Para a formação da estimativa, foram consideradas múltiplas fontes de informação, incluindo:

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

**São Carlos, Capital da Tecnologia**

**Secretaria Municipal de Justiça**

## **Departamento de Contratações do Eixo Social**

- consulta ao Portal Nacional de Contratações Públicas (PNCP);
- análise de atas de registro de preços vigentes ou recentes;
- histórico de contratações da Administração;
- solicitação de orçamentos a empresas especializadas no fornecimento de refeições.

Conforme apurado em levantamento preliminar, tomando como referência contratações anteriores da Administração, especialmente a Ata de Registro de Preços nº 165/2024, o valor global estimado para atendimento da demanda poderá alcançar aproximadamente:

**R\$ 2.022.960,00**

(valor estimado)

A metodologia adotada para definição do valor estimado considerou a compatibilidade entre os preços coletados, a ausência de valores discrepantes relevantes e a utilização de critérios estatísticos adequados, como a média dos valores válidos obtidos, assegurando a representatividade do preço de mercado.

Destaca-se que a estimativa contempla todos os custos necessários à execução do objeto, incluindo preparo, insumos, mão de obra, acondicionamento, transporte, distribuição das refeições e demais encargos incidentes sobre a prestação do serviço.

Ressalta-se que os valores apresentados possuem caráter **estimativo**, não configurando obrigação de contratação integral por parte da Administração, uma vez que a execução ocorrerá conforme a demanda, por meio do Sistema de Registro de Preços.

O pagamento será realizado exclusivamente com base nas quantidades efetivamente solicitadas e executadas.

Dessa forma, a estimativa apresentada mostra-se **adequada, compatível com o mercado e suficiente para subsidiar o processo licitatório**, atendendo aos princípios da economicidade, eficiência e planejamento previstos na Lei nº 14.133/2021.

## **9 - DESCRIÇÃO DA SOLUÇÃO COMO UM TODO**

A solução proposta consiste na **contratação de empresa especializada no fornecimento de refeições prontas**, compreendendo café da manhã, almoço, jantar e café da tarde e/ou café da noite, destinadas ao atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Esportes do Município de São Carlos.

A contratação abrangerá o fornecimento de refeições para **servidores, colaboradores, atletas e demais participantes de eventos esportivos**, realizados tanto no Município quanto em outras localidades, conforme necessidade da Administração.

A empresa contratada será responsável pela execução integral dos serviços, incluindo:

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

**São Carlos, Capital da Tecnologia**

**Secretaria Municipal de Justiça**

## **Departamento de Contratações do Eixo Social**

- planejamento do fornecimento conforme cronograma dos eventos;
- preparo das refeições de acordo com padrões nutricionais adequados;
- acondicionamento apropriado, garantindo higiene e conservação;
- transporte até os locais indicados pela Administração;
- distribuição das refeições nos horários estabelecidos;
- atendimento às normas sanitárias e de segurança alimentar.

A solução deverá contemplar a oferta de **cardápios balanceados e variados**, com possibilidade de adaptação para restrições alimentares específicas, quando necessário, garantindo atendimento adequado às necessidades dos usuários, especialmente atletas.

A execução dos serviços será realizada **sob demanda**, conforme o calendário esportivo da Secretaria Municipal de Esportes, podendo ocorrer em diferentes locais, inclusive fora do Município, exigindo capacidade logística e operacional da contratada.

Considerando a natureza contínua e variável da demanda, a contratação será realizada por meio do **Sistema de Registro de Preços**, permitindo maior flexibilidade na execução, aquisição conforme necessidade e melhor gestão dos recursos públicos.

A solução proposta apresenta as seguintes vantagens:

- padronização da qualidade das refeições fornecidas;
- garantia de atendimento às normas sanitárias;
- maior eficiência logística e operacional;
- redução da sobrecarga administrativa da equipe interna;
- flexibilidade para atendimento de demandas variáveis;
- maior controle e fiscalização da execução contratual;
- garantia de continuidade no fornecimento das refeições.

Adicionalmente, a solução permite melhor planejamento das ações institucionais e assegura condições adequadas de alimentação durante os eventos esportivos, contribuindo diretamente para o desempenho dos participantes e para a qualidade das atividades realizadas.

Dessa forma, conclui-se que a solução adotada é **tecnicamente adequada, operacionalmente viável e economicamente vantajosa**, atendendo plenamente às necessidades da Administração e aos princípios da Lei nº 14.133/2021.

## **10 - JUSTIFICATIVA PARA O PARCELAMENTO OU NÃO DA SOLUÇÃO**

Nos termos do art. 40, inciso V, alínea “b”, da Lei Federal nº 14.133/2021, foi analisada a viabilidade técnica e econômica do parcelamento do objeto da contratação.

O objeto consiste na prestação integrada de serviços de **fornecimento de refeições prontas**, abrangendo preparo, acondicionamento, transporte e distribuição, atividades que são interdependentes e exigem atuação coordenada para garantir a qualidade, segurança alimentar e eficiência operacional.

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

A eventual divisão do objeto em múltiplos lotes ou contratações distintas — como separação entre preparo, transporte e distribuição das refeições — mostrara-se **tecnicamente inadequada**, podendo comprometer:

- a padronização da qualidade das refeições;
- o controle sanitário e a segurança alimentar;
- a logística de entrega nos horários estabelecidos;
- a responsabilização clara pela execução do serviço;
- a eficiência na coordenação das atividades.

Além disso, o parcelamento poderia acarretar:

- aumento da complexidade administrativa e da fiscalização;
- dificuldades na integração entre diferentes fornecedores;
- maior risco de falhas operacionais;
- possibilidade de descontinuidade no fornecimento das refeições;
- elevação de custos indiretos.

Por outro lado, a contratação de solução integrada por único fornecedor possibilita:

- centralização da responsabilidade contratual;
- maior controle e padronização dos serviços;
- eficiência logística;
- melhor gerenciamento da execução;
- redução de riscos operacionais e sanitários.

Ressalta-se que o mercado dispõe de empresas aptas a executar integralmente o objeto, não havendo restrição à competitividade em razão da não divisão do objeto.

Dessa forma, conclui-se que **não é tecnicamente recomendável o parcelamento da solução**, sendo a contratação por lote único a alternativa mais adequada, eficiente e vantajosa para a Administração Pública.

## 11 – CONTRATAÇÕES CORRELATAS E/OU INTERDEPENDENTES

A presente contratação possui relação com outras possíveis contratações necessárias à realização dos eventos esportivos promovidos ou apoiados pelo Município de São Carlos, caracterizando-se como parte de um conjunto de ações integradas voltadas à execução das atividades esportivas.

Dentre as contratações correlatas ou interdependentes, destacam-se:

- serviços de transporte de atletas, equipes técnicas e materiais;
- serviços de hospedagem para delegações em competições realizadas fora do Município;
- contratação de arbitragem esportiva;
- locação de estruturas e equipamentos (tendas, arquibancadas, sonorização, iluminação, entre outros);

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

- serviços de segurança e apoio operacional;
- serviços médicos e de atendimento emergencial (ambulância e primeiros socorros);
- aquisição de materiais esportivos e uniformes.

Tais contratações, embora relacionadas ao contexto geral dos eventos esportivos, possuem natureza própria e poderão ser realizadas por meio de processos licitatórios distintos, conforme planejamento da Administração.

Ressalta-se que a presente contratação não depende, de forma direta, da formalização prévia das contratações correlatas para sua execução, podendo ser realizada de forma autônoma. No entanto, sua plena efetividade está associada à adequada coordenação com esses outros serviços, especialmente no que se refere à logística de transporte, hospedagem e organização dos eventos.

A integração entre essas contratações é essencial para garantir a eficiência, continuidade e qualidade das atividades esportivas, evitando falhas operacionais, sobreposições de serviços e prejuízos à execução dos eventos.

Dessa forma, conclui-se que a contratação está inserida em um contexto mais amplo de ações administrativas, devendo ser planejada de forma articulada com as demais contratações necessárias à realização dos eventos esportivos.

## 12 - ALINHAMENTO ENTRE A CONTRATAÇÃO E O PLANEJAMENTO

A presente contratação encontra-se alinhada ao planejamento estratégico da Administração Pública Municipal, especialmente no âmbito da Secretaria Municipal de Esportes, estando prevista no Plano de Contratações Anual (PCA) do exercício vigente.

A inclusão do objeto no PCA evidencia que a demanda foi previamente identificada, analisada e priorizada pela Administração, assegurando conformidade com os princípios do planejamento, eficiência, economicidade e transparência, nos termos da Lei Federal nº 14.133/2021.

A contratação está diretamente relacionada à execução das políticas públicas de incentivo ao esporte, promoção da saúde, desenvolvimento humano e fortalecimento da cidadania, por meio do apoio à realização de eventos esportivos e à participação de delegações do Município em competições oficiais.

Além disso, a solução proposta contribui para a adequada execução das atividades institucionais da Secretaria Municipal de Esportes, garantindo suporte logístico essencial à realização dos eventos, especialmente no que se refere ao fornecimento de alimentação aos participantes.

A contratação também se encontra compatível com os instrumentos de planejamento orçamentário, incluindo a Lei Orçamentária Anual (LOA), a Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) e o Plano Plurianual (PPA), assegurando a disponibilidade de recursos e a viabilidade financeira da execução do objeto.



# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

Dessa forma, verifica-se que a contratação está devidamente integrada ao planejamento administrativo e orçamentário do Município, não se tratando de demanda isolada, mas sim de ação estruturante para o cumprimento das atribuições institucionais da Secretaria Municipal de Esportes.

### 13- RESULTADOS PRETENDIDOS

A presente contratação tem como objetivo assegurar o fornecimento adequado, contínuo e de qualidade de refeições para os participantes de eventos esportivos promovidos ou apoiados pelo Município de São Carlos, garantindo condições apropriadas de alimentação durante a execução dessas atividades.

Com a implementação da solução proposta, espera-se alcançar os seguintes resultados:

- **Garantia de alimentação adequada e balanceada**, atendendo às necessidades nutricionais dos participantes, especialmente atletas;
- **Melhoria no desempenho físico e bem-estar dos usuários**, contribuindo para a qualidade das atividades esportivas;
- **Cumprimento das normas sanitárias e de segurança alimentar**, assegurando a qualidade e segurança das refeições fornecidas;
- **Padronização dos serviços prestados**, com controle de qualidade e regularidade no fornecimento;
- **Eficiência logística na entrega das refeições**, garantindo pontualidade e organização durante os eventos;
- **Redução de riscos operacionais e sanitários**, decorrentes da execução inadequada do serviço;
- **Apoio efetivo às delegações esportivas**, tanto em eventos locais quanto em competições fora do Município;
- **Otimização dos recursos públicos**, por meio de contratação planejada e economicamente vantajosa;
- **Redução da sobrecarga administrativa da equipe interna**, permitindo maior foco nas atividades estratégicas da Secretaria;
- **Melhoria na imagem institucional do Município**, garantindo organização, qualidade e profissionalismo na execução dos eventos esportivos.

Dessa forma, a contratação contribuirá diretamente para o fortalecimento das políticas públicas de esporte, assegurando melhores condições de participação em eventos esportivos e maior eficiência na execução das ações institucionais da Secretaria Municipal de Esportes.

### 14- PROVIDÊNCIAS A SEREM ADOTADAS PREVIAMENTE À CELEBRAÇÃO DO CONTRATO

Para viabilizar a adequada formalização e execução da contratação, a Administração deverá adotar previamente as seguintes providências:



# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

- **Elaboração do Termo de Referência**, contendo a descrição detalhada do objeto, especificações técnicas, quantitativos, critérios de medição, condições de execução e obrigações das partes;
- **Realização da pesquisa de preços**, conforme as diretrizes do art. 23 da Lei nº 14.133/2021, com a devida instrução do processo administrativo;
- **Verificação da disponibilidade orçamentária**, assegurando a compatibilidade da contratação com a dotação prevista;
- **Definição da modalidade de licitação e critério de julgamento**, conforme as características do objeto;
- **Elaboração da minuta do edital e da ata de registro de preços ou contrato**, conforme o caso;
- **Análise jurídica prévia**, quando exigida, para validação dos instrumentos convocatórios;
- **Designação formal dos servidores responsáveis pela gestão e fiscalização do contrato**, nos termos da legislação vigente;
- **Planejamento do cronograma da contratação**, considerando o calendário esportivo e a necessidade de início da execução dos serviços;
- **Estabelecimento de diretrizes para comunicação e acompanhamento da execução contratual**, garantindo alinhamento entre a Administração e a futura contratada;
- **Verificação da regularidade de todos os atos processuais**, assegurando o cumprimento das exigências legais e normativas.

A adoção dessas providências é essencial para garantir a legalidade, eficiência e efetividade da contratação, bem como para assegurar a adequada execução dos serviços e o atendimento ao interesse público.

## 15- POSSÍVEIS IMPACTOS AMBIENTAIS E TRATAMENTOS

A execução dos serviços de fornecimento de refeições prontas pode gerar impactos ambientais pontuais, especialmente relacionados ao consumo de recursos naturais, geração de resíduos e logística de transporte.

Dentre os principais impactos ambientais potenciais, destacam-se:

- Geração de resíduos sólidos, como embalagens, restos de alimentos e materiais descartáveis;
- Consumo de recursos naturais, especialmente água e energia, no preparo das refeições;
- Emissão de poluentes decorrentes do transporte das refeições até os locais dos eventos;
- Utilização de embalagens descartáveis ou de difícil decomposição.

Com o objetivo de mitigar tais impactos, deverão ser adotadas as seguintes medidas:

- **Incentivo ao uso de embalagens adequadas e, sempre que possível, recicláveis ou biodegradáveis;**
- **Destinação ambientalmente adequada dos resíduos sólidos**, com estímulo à coleta seletiva;
- **Redução do desperdício de alimentos**, mediante planejamento adequado da produção;

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

## Departamento de Contratações do Eixo Social

- **Otimização da logística de transporte**, visando reduzir deslocamentos e emissão de poluentes;
- **Uso racional de água e energia** nos processos de preparo e conservação dos alimentos;
- **Observância às normas ambientais vigentes**, especialmente quanto ao descarte de resíduos e boas práticas operacionais.

Ressalta-se que, em razão da natureza do objeto, os impactos ambientais são considerados **de baixa magnitude e plenamente mitigáveis**, não representando impedimento à realização da contratação.

A adoção das medidas propostas contribui para a execução do objeto de forma ambientalmente responsável, em consonância com os princípios da sustentabilidade e da responsabilidade socioambiental na Administração Pública.

### 15.1 – GERENCIAMENTO DE RISCOS DA CONTRATAÇÃO

A presente contratação foi analisada sob a perspectiva dos riscos operacionais, logísticos, sanitários e administrativos envolvidos na execução do objeto, considerando a necessidade de fornecimento contínuo, adequado e eficiente das refeições durante os eventos esportivos promovidos ou apoiados pelo Município. Dentre os principais riscos identificados, destacam-se a possibilidade de atrasos na entrega das refeições, fornecimento em desconformidade com os padrões sanitários exigidos, falhas no acondicionamento e transporte dos alimentos, insuficiência quantitativa das refeições fornecidas, interrupções na execução contratual e descumprimento dos horários estabelecidos para atendimento dos eventos.

Com o objetivo de mitigar tais riscos, a Administração adotará medidas preventivas e mecanismos de controle, incluindo fiscalização contínua da execução contratual, exigência de qualificação técnica compatível com o objeto, acompanhamento das condições sanitárias e dos cardápios fornecidos, monitoramento do cronograma de execução dos eventos e previsão de substituição imediata das refeições que eventualmente apresentem desconformidades. Além disso, serão aplicadas as penalidades cabíveis em caso de inadimplemento contratual, conforme previsto no edital e nos instrumentos contratuais.

Considerando a natureza comum do objeto, a ampla disponibilidade de fornecedores aptos à execução integral dos serviços e a possibilidade de mitigação dos riscos mediante adequada fiscalização e gestão contratual, conclui-se que os riscos envolvidos são administráveis e compatíveis com a solução proposta, não representando impedimento à viabilidade da contratação.

## 16- DECLARAÇÃO DE VIABILIDADE

Com base nas análises e informações constantes no presente Estudo Técnico Preliminar, conclui-se que a contratação de empresa especializada no **fornecimento de refeições prontas**, compreendendo preparo, acondicionamento, transporte e distribuição, destinadas ao atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Esportes do Município de São Carlos, mostra-se **tecnicamente viável, operacionalmente adequada e economicamente justificável**.

A necessidade da contratação está devidamente fundamentada no Documento de Formalização de Demanda, que evidenciou a inexistência de estrutura própria suficiente para execução direta dos serviços, especialmente no que se refere à disponibilidade de equipe técnica, equipamentos e logística necessária para atendimento dos eventos esportivos, inclusive fora do Município .

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

**São Carlos, Capital da Tecnologia**

**Secretaria Municipal de Justiça**

## **Departamento de Contratações do Eixo Social**

A análise de mercado demonstrou a existência de empresas aptas a executar o objeto, bem como a viabilidade da solução proposta, consistente na contratação de empresa especializada por meio de licitação na modalidade **Pregão Eletrônico**, com adoção do **Sistema de Registro de Preços**, garantindo maior flexibilidade e eficiência na execução contratual.

Verificou-se, ainda, que:

- os quantitativos foram estimados com base em critérios técnicos e histórico de consumo;
- os preços estimados são compatíveis com os praticados no mercado;
- os riscos envolvidos são conhecidos e passíveis de mitigação;
- não há impedimentos de ordem técnica, jurídica, orçamentária ou ambiental para a contratação;
- a contratação encontra-se alinhada ao planejamento institucional e orçamentário da Administração.

Dessa forma, **declara-se a viabilidade da contratação**, recomendando-se o prosseguimento do processo administrativo, com a elaboração do Termo de Referência e demais atos necessários à formalização da contratação, em conformidade com a Lei nº 14.133/2021 e demais normativos aplicáveis.

**PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS**  
**São Carlos, Capital da Tecnologia**  
**Secretaria Municipal de Justiça**  
**Departamento de Contratações do Eixo Social**

**17- APÊNDICES**

Este documento possui apêndices anexos.

**18- RESPONSÁVEIS**

Tiago Canali de Miranda  
**Diretor do Departamento**  
**de Contratações Eixo Social**

Fernando Henrique da Silva Carvalho  
**Secretário Municipal de Esporte**

#### APÊNDICE A – Análise dos riscos

**Mapa de risco** (Art. 18, inciso X da Lei Federal nº 14.133/21)

**Objeto:** Contratação de empresa especializada no fornecimento de refeições prontas (café da manhã, almoço, jantar e café da tarde/noite) para atendimento das demandas da Secretaria Municipal de Esportes do Município de São Carlos.

Nº	Risco	Causa	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas	Plano de Contingência
1	Estimativa inadequada de quantitativos	Variação de eventos participantes	Alta	Médio	Alto	Utilização de histórico e margem técnica	Ajustes via SRP
2	Planejamento insuficiente da logística	Falha na organização dos eventos	Média	Alto	Alto	Definição prévia de cronogramas	Readequação emergencial
3	Baixa competitividade e no certame	Poucos fornecedores especializados	Média	Médio	Médio	Pesquisa ampla de mercado	Revisão do edital
4	Proposta inexecutável	Subavaliação de custos pelo licitante	Média	Alto	Alto	Análise de exequibilidade	Convocação do próximo colocado
5	Inexecução contratual	Falta de capacidade contratada	Baixa	Alto	Médio	Exigência de qualificação técnica	Aplicação de penalidades
6	Atraso na entrega das refeições	Problemas logísticos	Média	Alto	Alto	Planejamento e fiscalização	Ajuste imediato com fornecedor
7	Fornecimento de refeições inadequadas	Falhas de qualidade ou preparo	Média	Alto	Alto	Definição de padrões nutricionais	Substituição imediata
8	Problemas sanitários	Descumprimento de normas da ANVISA	Baixa	Alto	Médio	Exigência de alvará e fiscalização	Suspensão do serviço
9	Interrupção do serviço	Falência ou desistência da empresa	Baixa	Alto	Médio	Análise econômico-financeira	Nova contratação emergencial
10	Falhas na fiscalização	Ausência de controle adequado	Média	Médio	Médio	Designação de fiscais	Reforço da equipe
11	Desperdício de alimentos	Planejamento inadequado	Média	Baixo	Baixo	Controle de demanda	Ajuste de quantitativos

# PREFEITURA MUNICIPAL DE SÃO CARLOS

São Carlos, Capital da Tecnologia

Secretaria Municipal de Justiça

Departamento de Contratações do Eixo Social

N <sup>o</sup>	Risco	Causa	Probabilidade	Impacto	Nível de Risco	Medidas Preventivas	Plano de Contingência
12	Impactos ambientais	Uso descartáveis e resíduos	Baixa	Baixo	Baixo	Práticas sustentáveis	Correções operacionais